

*“Cantón Arqueológico de Costa Rica”*



# **Entorno Macroeconómico de la Municipalidad de Carrillo**



**Departamento de Planificación**

Luis Mauricio Mejicano Sánchez

**Junio 2018**

# INDICE

<b>INTRODUCCION</b>	<b>3</b>
<b>1.OBJETIVO GENERAL</b>	<b>3</b>
<b>2.OBJETIVOS ESPECIFICOS</b>	<b>3</b>
<b>3.RESEÑA HISTORICA Y DIVISIÓN POLITICA</b>	<b>4</b>
<i>PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONOMICAS DEL CANTON</i>	<i>5</i>
<i>INFRAESTRUCTURA PUBLICA DEL CANTON</i>	<i>6</i>
<i>MUNICIPALIDAD DE CARRILLO</i>	<i>6</i>
<i>ORGANIGRAMA DE LA MUNICIPALIDAD DE CARRILLO</i>	<i>7</i>
<b>4.ENTORNO MACROECONOMICO</b>	<b>8</b>
<i>ENTORNO DEMOGRAFICO</i>	<i>8</i>
<i>ENTORNO SOCIOCULTURAL</i>	<i>8</i>
<i>ENTORNO ECONOMICO</i>	<i>10</i>
<i>ENTORNO TECNOLOGICO (USO DE LA TICs)</i>	<i>13</i>
<i>ENTORNO GLOBAL</i>	<i>13</i>
<i>ENTORNO POLITICO:</i>	<i>14</i>
<i>  AMBIENTE POLITICO CANTONAL</i>	<i>14</i>
<i>  AMBIENTE POLITICO EXTERNO</i>	<i>16</i>
<b>5.ANALISIS DE LAS CINCO FUERZAS DE PORTER</b>	<b>17</b>
<b>6.CONCLUSIONES</b>	<b>18</b>
<b>7.RECOMENDACIONES</b>	<b>19</b>

## ***INTRODUCCIÓN***

La Municipalidad de Carrillo al igual que cualquier otra empresa, industria o institución pública o privada, es susceptible a los acontecimientos que se dan en su entorno, más aún, por su naturaleza empresarial, al ser esta una institución de servicios conformada por dos partes esenciales como lo son política y la administrativa.

El siguiente estudio ha sido elaborado con el fin de conocer un poco más sobre el ambiente externo cambiante de esta corporación municipal, en él se investigaran datos sobre los distintos entornos como lo son el demográfico, sociocultural, económico entre otros.

### **1. OBJETIVO GENERAL**

Conocer el entorno macroeconómico de la Municipalidad de Carrillo a través de un estudio a nivel interno y externo que nos permita conocer su influencia sobre esta corporación y aportar conclusiones y recomendaciones que mitiguen los posibles efectos que puedan causar.

### **2. OBJETIVO ESPECIFICOS**

1-Conocer información general del cantón de Carrillo y de su gobierno local.

2-Estudiar los principales entornos de la municipalidad de Carrillo.

3-Aportar conclusiones y recomendaciones a la corporación municipal sobre el estudio realizado.

### **3. Reseña Histórica y División Política**

#### **Orígenes del Cantón de Carrillo**

El cantón de Carrillo está ubicado a 248 kilómetros de San José, se creó el 16 de junio de 1877, mediante decreto No. 22, se designó cabecera del cantón a la población de Sietecueros, que en adelante se llamó Filadelfia. Tiene en la actualidad cuatro distritos: Filadelfia (Cabecera del cantón), Palmira, Sardinal y Belén, su territorio es de 577.54 kilómetros cuadrados y su población es de 37.122 habitantes. Sus principales lugares turísticos son el Golfo de Papagayo, Playa Hermosa y Panamá (Chorotega), Playas del Coco, Ocotal, Guacamaya, entre otras, se puede pescar y bucear. En el Coco se ofrecen diversos servicios de restaurantes y hoteles; en las otras playas hay hoteles y centros vacacionales como Los Corales, Condovac La Costa, Ocotal, Hotel Riu, Hotel Palace, Hotel Gran Papagayo, etc.

Otro de los atractivos es el Río Tempisque que cruza al Cantón y pasa por la Ciudad de Filadelfia a 100 metros del edificio municipal, en él se puede practicar el deporte acuático como la pesca, natación, y navegación, hasta el Golfo de Nicoya, cruzando la más impresionante vegetación y observando las diversas especies de flora y fauna que hay a su alrededor. Pero lo más atractivo que ofrece este territorio es ser el centro de las investigaciones arqueológicas donde se han encontrado variedad de piezas que datan de miles de años; por esta razón se le conoce como el Cantón Arqueológico Nacional.



#### **Distrito**

**Total de Habitantes: 7.953**

Filadelfia (01)

**Cabecera**

Filadelfia

**Poblados**

Cinco Esquinas Ballena, Corralillo, Guinea,  
Jocote, Ojoche

**Distrito**

**Total de Habitantes: 5.416**

**Palmira (02)**

**Cabecera**

Palmira

**Poblados**

Ángeles, Comunidad, Paso  
Tempisque (parte), San  
Rafael

**Distrito**

**Total de Habitantes: 14.912**

Sardinal (03)

**Cabecera**

Sardinal

**Poblados**

Artola, Cacique, Coco,  
Guacamaya, Huaquitas,  
Libertad, Matapalo, Nancital,  
Nuevo Colón, Obandito,  
Ocotal, Pilas, Playa Hermosa,  
Playones, San Blas, Santa  
Rita, Zapotal

**Distrito**

**Total de Habitantes: 8.841**

Belén (04)

**Cabecera**

Belén

**Poblados**

Alto San Antonio, Cachimbo,  
Castilla de Oro, Coyolito,  
Gallina, Juanilama, Loma  
Bonita, Llano, Ojochal,  
Palestina, Palmas, Paraíso,  
Penca, Planes, Poroporo, Río  
Cañas Nuevo, Santa Ana,  
Santo Domingo

**Principales Actividades Económicas del Cantón de Carrillo**

Las principales actividades económicas que se desarrollan en el cantón de Carrillo son las siguientes:

- 1- El Turismo (hotelería, tour operadores, turismo ecológico)
- 2- La Agricultura (Caña de Azúcar, Arroz, Melón, y otros)
- 3- Comercio en general.

## **Infraestructura Pública del Cantón de Carrillo**

De acuerdo al inventario físico de la infraestructura pública del cantón de Carrillo realizado por la municipalidad, se recopiló la siguiente información:

- Parques y zonas recreativas: 14 parques
- Plazas de Fútbol: 25 Canchas
- Gimnasios: 1 Gimnasio
- Redondeles: 3 Redondeles
- Salones Comunes o Multiusos: 13 Salones
- Red Vial Cantonal: 443 Kilómetros

### ***Municipalidad de Carrillo***

La municipalidad de Carrillo es una persona jurídica estatal, con patrimonio propio y personalidad, y capacidad jurídica plenas para ejecutar todo tipo de actos y contratos necesarios para cumplir sus fines. Por su naturaleza esta compuesta de la siguiente forma:

La parte Política: Cinco Regidores Propietarios, Cinco Regidores Suplentes, Cuatro síndicos Propietarios, Cuatro síndico Suplente.

La parte Administrativa y de Servicios: Esta compuesta por ciento treinta y dos funcionarios incluyendo al Alcalde y Vice Alcaldesa.

Los artículos tres y cuatro del código municipal establecen claramente la jurisdicción y atribuciones que le competen, en nuestro caso específico a analizar, los incisos b), c),d) y e) están estrictamente relacionados con los procesos de la Administración y la aplicación de la Contabilidad Gerencial para la toma de decisiones.

**ARTICULO 3.-** La jurisdicción territorial de la municipalidad es el cantón respectivo, cuya cabecera es la sede del gobierno municipal. El gobierno y la administración de los intereses y servicios cantonales estarán a cargo del gobierno municipal.

**ARTICULO 4.-** La municipalidad posee la autonomía política, administrativa y financiera que le confiere la Constitución Política.

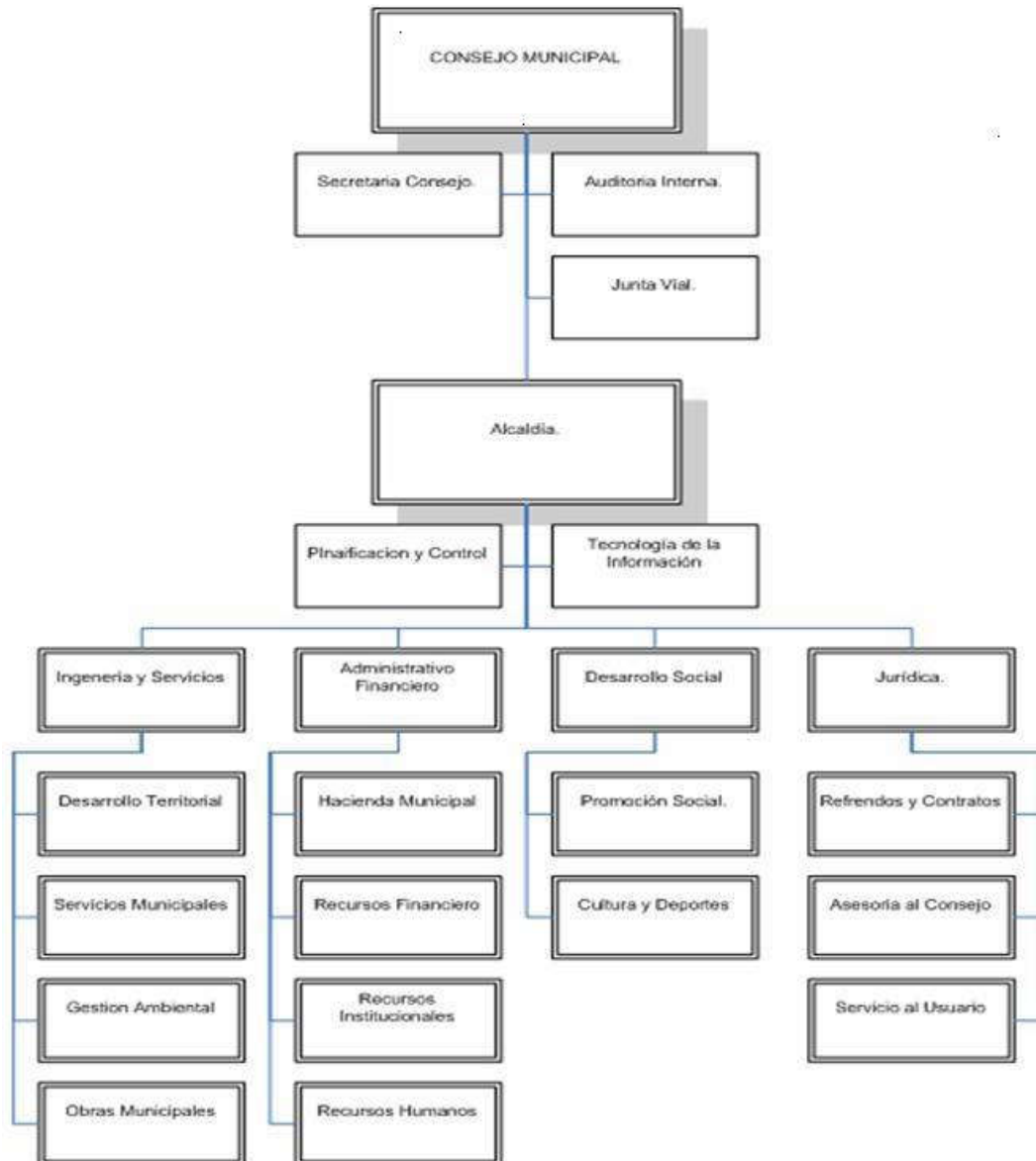
Dentro de sus atribuciones se incluyen:

- a) Dictar los reglamentos autónomos de organización y de servicio, así como cualquier otra disposición que autorice el ordenamiento jurídico.
- b) Acordar sus presupuestos y ejecutarlos.
- c) Administrar y prestar los servicios públicos municipales.
- d) Aprobar las tasas, los precios y las contribuciones municipales, y proponer los proyectos de tarifas de impuestos municipales.

- e) Percibir y administrar, en su carácter de administración tributaria, los tributos y demás ingresos municipales.
- f) Concertar, con personas o entidades nacionales o extranjeras, pactos, convenios o contratos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
- g) Convocar al municipio a consultas populares, para los fines establecidos en esta ley y su reglamento.

Como herramienta de Planificación a largo Plazo, la Municipalidad de Carrillo cuenta con un Plan de Desarrollo Humano Local que rige del 2010 al 2020, este instrumento de planificación fue elaborado en un 100% con participación ciudadana con la asistencia técnica del Proyecto FOMUDE-PNUD-Mideplan y fue aprobado por el Concejo Municipal el día 09 de diciembre del 2009, en la Sesión Extraordinaria No.26-2009.

## ***Organigrama de la Municipalidad de Carrillo***



#### **4. Entorno Macroeconómico**

La municipalidad de Carrillo al igual que cualquier empresa es susceptible a los acontecimientos que se dan en su entorno, más aún, por su naturaleza empresarial, al ser esta una institución de servicios conformada por dos partes esenciales como lo son política y la administrativa.

Los resultados del estudio del entorno de esta corporación están compuestos por situaciones muy propias de este cantón, lo que significa que el entorno de este municipio no es necesariamente igual o parecido al de otras corporaciones de la provincia o del país ya que existen elementos que ayudan a mejorar su entorno el cual se detallaran seguidamente.

##### **Entorno Demográfico:**

El entorno demográfico de esta corporación esta compuesto según los datos del último censo nacional realizado en el 2011 por 37.122 habitantes dividido en 18.524 mujeres y 18.598 hombres, es un cantón con un alto porcentaje de personas jóvenes y adultos ya que la edad promedio de sus habitantes es de 30 años, la población de 0 a 14 años representa un 26.7%, la que se encuentra en el rango de 15 a 64 años representa un 66.3% y los adultos mayores (personas de 65 años en adelante) representan un 7% del total de la población. Su densidad de población es de 64.3 habitantes por kilómetro cuadrado y el 62.3% de su población es urbana.

Distrito	Población total	Estructura de la población							
		Densidad de población	Población femenina	Población masculina	Porcentaje de población de 0 a 14 años	Porcentaje de población de 15 a 64 años	Porcentaje de población de 65 años y más	Edad media de la población	Porcentaje de población urbana
Carrillo	37 122	64.3	18 524	18 598	26.7	66.3	7.0	30	62.3
Filadelfia	7 953	63.6	3 965	3 988	25.0	67.4	7.6	31	63.6
Palmira	5 416	145.7	2 791	2 625	27.8	65.9	6.3	30	83.3
Sardinal	14 912	62.0	7 338	7 574	26.8	66.6	6.6	30	58.2
Belén	8 841	50.5	4 430	4 411	27.5	65.1	7.4	30	55.3

**INEC-Censo 2011.**



### Entorno Sociocultural:

Una de las ventajas que tiene el cantón de Carrillo es su pequeña composición política, ya que esta conformado por cuatro distritos: Belén, Filadelfia, Palmira y Sardinal. Esta estructura ha permitido a través de los desarrollar una visión de desarrollo humano equitativa entre sus distritos, esto significa que tanto los habitantes de un distrito como el otro tienen iguales o similares condiciones que les permite desarrollarse como personas en este cantón dando paso a futuras oportunidades. Si nos referimos al tema de infraestructura, servicios, educación y otros todos los distritos del cantón de Carrillo poseen al menos un banco, escuelas, un colegio, un centro de salud o Ebais, parques, canchas de fútbol y baloncesto, centros comerciales, estaciones gasolineras, vía de comunicación principal y secundarias pavimentadas, iglesias, etc.

Lo anterior es sumamente importante resaltarlo ya que son elementos tangibles que sustentan el nivel de desarrollo en los distritos de Carrillo y que son necesarios para impulsar el desarrollo humano de un cantón.

Una de las características especiales del cantón de Carrillo es su dinámica y activa organización de grupos, actualmente existen 16 asociaciones de desarrollo, 14 Asadas, un Comité Cantonal de Deportes Cultura y Recreación Cantonal y un Sub Comité por distrito, 10 comités de caminos, 3 Juntas Directivas de Comités Auxiliares de la Cruz Roja Costarricense, una Cámara de productores de caña de azúcar, una Cámara de pescadores, cuatro grupos de danza folclórica, una cooperativa de mujeres recicladoras entre otros, todos conformados por grupos de personas activas comprometidas con el desarrollo de sus pueblos.

En lo que respecta al campo de la educación, el cantón cuenta con una excelente cobertura, actualmente el cantón cuenta con 29 escuelas para dar atención a 4.996 alumnos, 4 colegios con 2.504 alumnos y 3 CINDEAS con una matrícula total de 876 alumnos para una población estudiantil total de 8.376 alumnos. Según los resultados del Censo Nacional del año 2011, el 83.6% de la población entre las edades de 5 a 15 años asiste o recibe educación básica y el 18% de las personas con edades de los 17 años en adelante tienen educación superior de los cuales el 81% de estos son titulados.

Cantón/Distrito	Educación General Básica	Educación Superior	
	Porcentaje de población de 5 a 15 años que asiste a educación general básica	Porcentaje de población de 17 años y más con educación superior	Porcentaje de población de 17 años y más con educación superior y título
Carrillo	83.6	18.0	81.0
Filadelfia	86.0	20.8	78.3
Palmira	86.7	15.6	79.6
Sardinal	81.6	19.3	82.6
Belén	83.2	14.5	82.0

INEC-Censo 2011.

Las acciones que se han ejecutado en materia de educación vienen dando resultados satisfactorios como lo demuestran los datos estadísticos presentados anteriormente, esto ha permitido disminuir el índice de analfabetismo ya que al 2011 se ubicaba en un 2.2% de la población concentrándose en los adultos mayores. Estos datos muestran un nivel aceptable de educación en los habitantes del cantón de Carrillo lo que significa oportunidades de crecimiento y desarrollo en sus futuras generaciones.

Todas estas acciones han logrado que el cantón de Carrillo sea uno de los cantones rurales con mejor Índice de Desarrollo Social (IDS) según el ranking elaborado por el Mideplan para el periodo 2017.

**INDICE DE DESARROLLO SOCIAL COMPARATIVO AÑO 2007-2013-2017**  
**MIDEPLAN**

IDS Distrital

Distritos	2007		2013		2017		Variaciones	
	IDS	Posición	IDS	Posición	IDS	Posición	IDS	Posición
Filadelfia	60.5	155	73.2	86	72.87	123	-0.33	-37
Palmira	62.3	136	46.3	400	72.81	124	26.51	276
Sardinal	63.8	114	67	148	80.63	59	13.63	89
Belén	60.6	154	61.9	215	59.36	285	-2.54	-70
Cañas	55.5	222	62.8	203	64.6	223	1.80	-20
Santa Cruz	65	101	67.1	146	66.9	204	-0.20	-58
Nicoya	53.2	253	56.7	281	63.0	242	6.30	39
Liberia	55.1	227	67.6	139	68.1	191	0.50	-52

IDS Cantonal

Cantón	2007		2013		2017		Variaciones		
	IDS	Posición	IDS	Posición	IDS	Posición	IDS	Posición	Ranking
Carrillo	55.8	27	62.8	28	67.65	28	4.85	0	1
Santa Cruz	57.4	24	53	45	61.11	36	8.11	9	2
Liberia	40.6	48	56.2	41	43.37	55	-12.83	-14	3
Nicoya	39.5	50	39.1	56	42.46	56	3.36	0	4
Cañas	37.5	53	37.2	60	20.1	79	-17.10	-19	5

A nivel de provincia el Canton de Carrillo es el primer lugar de todos los cantones con un IDS de 67.65 seguido por el cantón de Santa Cruz con un IDS de 61.1.

El cantón de Carrillo, se define como un protector de los recursos, amante de su riqueza natural y cultural tal como quedo plasmado en la Visión y Misión del “Plan de Desarrollo Humano Local del Cantón de Carrillo 2010-2020” elaborado en un 100% por sus habitantes a través de procesos participativos con el soporte técnico y acompañamiento de PNUD-FOMUDE y MIDEPLAN en el año 2009.

### Visión

*“ Carrillo es el Cantón Arqueológico de Costa Rica, destacado por su riqueza natural y escénica, ejemplo de desarrollo en la actividad agrícola y turística; prospero y en constante crecimiento, que basado en el trabajo colaborativo y coordinado entre*

*comunidades, gobierno local e instituciones estatales, busca el aprovechamiento sostenible de los recursos y el fomento de iniciativas productivas, en función del progreso y bienestar integral de la ciudadanía”*

### **Misión**

“Ser un cantón que, armonizando su abundancia, diversidad y riqueza natural; y la calidad humana, emprendimiento y solidaridad de sus habitantes; construye de manera integral el futuro que desea, de forma participativa, equitativa e inclusiva por el bienestar de las presentes y las futuras generaciones. Desde nuestras raíces en miras de un futuro mejor.”

En el campo cultural, los cuatro distritos poseen un entorno cultural muy activo, durante el año se realizan semanas culturales, desfiles navideños, festivales, y montaderas de toros en diferentes lugares del cantón.

### **Entorno Económico:**

Por su ubicación geográfica y otras condiciones productivas como lo son el clima y la altura sobre el nivel del mar, el cantón de Carrillo ha desarrollado su economía en torno a tres actividades económicas:

1-La Agricultura (Caña de Azúcar, Arroz, Melón, y otros).

2-El Turismo (hotelería, tour operadores, turismo ecológico).

3-Comercio en general (empresas de servicios públicas y privadas).

Una de las herramientas fundamentales para analizar el entorno económico del cantón son los datos estadísticos del censo nacional 2011 (ultimo realizado en nuestro país) ya que estos proporcionan una visión más amplia y el comportamiento de la economía a una determinada fecha, por esta razón se incorporarán datos estadísticos del citado censo.

Distrito	Fuerza de trabajo				
	Población ocupada	Población desempleada de 15 años y más	Población en fuerza de trabajo de 15 años y más	Fuerza de trabajo masculina de 15 años y más	Fuerza de trabajo femenina de 15 años y más
<b>Carrillo</b>	<b>11 932</b>	<b>714</b>	<b>12 646</b>	<b>8 644</b>	<b>4 002</b>
Filadelfia	2 297	188	2 485	1 745	740
Palmira	1 799	105	1 904	1 304	600
Sardinal	5 176	265	5 441	3 624	1 817
Belén	2 660	156	2 816	1 971	845

**INEC-Censo 2011.**

La población económicamente activa del cantón de Carrillo al 2011 era de 12.646 personas lo que representa en términos porcentuales una tasa de ocupación del 43.9%. Esta población laboral se encuentra distribuida de la siguiente forma entre los sectores económicos:

Cantón/Distrito	Sectores económicos								
	Porcentaje de población ocupada en el sector primario	Porcentaje de hombres ocupados en el sector primario	Porcentaje de mujeres ocupadas en el sector primario	Porcentaje de población ocupada en el sector secundario	Porcentaje de hombres ocupados en el sector secundario	Porcentaje de mujeres ocupadas en el sector secundario	Porcentaje de población ocupada en el sector terciario	Porcentaje de hombres ocupados en el sector terciario	Porcentaje de mujeres ocupadas en el sector terciario
<b>Carrillo</b>	<b>13.3</b>	<b>18.5</b>	<b>2.7</b>	<b>16.0</b>	<b>21.4</b>	<b>5.0</b>	<b>70.6</b>	<b>60.1</b>	<b>92.3</b>
Filadelfia	19.1	25.6	4.9	19.3	25.7	5.3	61.6	48.6	89.9
Palmira	13.7	18.3	4.1	22.8	30.9	6.2	63.5	50.9	89.7
Sardinal	10.2	14.5	1.8	12.8	17.3	4.1	77.0	68.2	94.2
Belén	14.2	19.9	1.7	14.8	18.9	5.8	70.9	61.3	92.5

#### INEC-Censo 2011.

Se puede observar la importancia que tiene dentro de la economía la actividad turística el cual se ubica en el sector terciario (Servicios) el cual genera la mayor fuente de empleo a la población ocupada. El crecimiento costero ordenado, la cercanía al aeropuerto Daniel Oduber, la calidad y fácil acceso que brinda la red vial a las distintas playas del polo turístico y la belleza escénica de la zona han creado un alto valor atractivo para los inversionistas y cadenas hoteleras lo que ha permitido mantener activa la economía del cantón por medio de la generación de fuentes de empleo.

Cantón/Distrito	% PEA Sector Privado	% PEA Sector Público
<b>Carrillo</b>	<b>88.6</b>	<b>11.4</b>
Filadelfia	82.2	17.8
Palmira	89.8	10.2
Sardinal	92.8	7.2
Belén	85.5	14.5

#### INEC-Censo 2011.

Desde otra perspectiva se puede apreciar la distribución de la población ocupada por sectores público y privado como se detalla en el cuadro anterior. Algo importante de conocer en este entorno es la distribución desde el punto de vista de la posición en el empleo, es decir el rol que tiene el individuo dentro de los sectores como empleador, asalariado o trabajador por cuenta propia, para el caso específico del cantón de Carrillo se muestra a continuación la siguiente tabla:

Posición en el empleo			
Cantón/Distritos	Porcentaje de población empleadora	Porcentaje de población cuenta propia	Porcentaje de población asalariada
<b>Carrillo</b>	<b>6.3</b>	<b>18.5</b>	<b>74.3</b>
Filadelfia	5.4	16.4	77.9
Palmira	3.4	18.5	77.8
Sardinal	8.3	21.6	68.9
Belén	4.8	14.3	79.4

**INEC-Censo 2011.**

La tasa de desempleo rondaba los 5.6% donde su concentración predomina en el genero masculino con un 6.9% y en el femenino con un 2.8%. Este es uno de los problemas socioeconómicos que más afecta a la población en general de todo el país, sin embargo se realizan esfuerzos para mejorar las condiciones del cantón y mantener ese atractivo que permita atraer más fuentes de empleo para las futuras generaciones.

Otro elemento de este entorno que influye directamente en las finanzas municipales y en su gestión es el comportamiento de la tasa básica pasiva, esto debido a que esta corporación es usuaria del servicio de crédito destinado para desarrollo de obras públicas en un banco del sistema bancario estatal, cualquier cambio de tasa podría repercutir positivamente si tiende a la baja, o negativamente si su tendencia es hacia la alza.



### Entorno Tecnológico (Uso TICs):

El entorno tecnológico es sumamente importante ya que nos muestra el panorama actual y su tendencia en cuanto al uso de las tecnologías de la información y comunicación que experimentan los habitantes de este cantón, hay una estrecha relación entre el porcentaje de utilización y el tipo de población que las utiliza, en este caso Carrillo cuenta con una población joven que se comienza a identificar con la utilización de nuevos dispositivos tecnológicos. Esto es una oportunidad que la municipalidad debe aprovechar para mejorar sus servicios como los es el pago de impuestos y tasas a través de medios electrónicos.

Cantón/Distritos	Uso de TICs		
	Porcentaje de población de 5 años y más que en los últimos tres meses ha utilizado celular	Porcentaje de población de 5 años y más que en los últimos tres meses ha utilizado computadora	Porcentaje de población de 5 años y más que en los últimos tres meses ha utilizado Internet
<b>Carrillo</b>	<b>63.4</b>	<b>37.1</b>	<b>33.7</b>
Filadelfia	63.0	37.2	32.9
Palmira	64.8	36.5	33.7
Sardinal	66.5	41.4	38.9
Belén	57.9	30.0	25.6

INEC-Censo 2011.

### Entorno Global:

No todos los eventos que ocurren a nivel mundial tienen un impacto directo sobre el sector municipal costarricense, sin embargo existen algunos que sí influyen fuertemente en las finanzas municipales como lo fue la crisis económica de los Estados Unidos originada a finales del año 2008 y la actual crisis en los países Europeos, la primera crisis citada afectó directamente el ingreso cantonal por concepto de la aplicación de la Ley sobre Construcciones debido a la desaceleración de las construcciones en el polo turístico de este cantón y en el sector turístico al provocar una baja en el ingreso de turistas principalmente en zona costera, la crisis que atraviesa actualmente Europa impactó pero muy levemente, esto debido a que el mercado potencial de esta zona es el turista norteamericano y canadiense.

En el siguiente cuadro, se muestra el comportamiento del ingreso sobre construcciones que ha percibido el municipio desde el 2007 hasta el año 2012, claramente se aprecia el impacto que han dejado estos eventos mundiales en las finanzas municipales afectando también otros factores como lo son las fuentes de empleos y los encadenamientos económicos que generan las construcciones y que son oportunidades de negocios para las micro y pequeñas empresas del cantón.

Impuestos sobre construcciones	Ingreso
Periodo 2007	419.703.115,24
Periodo 2008	612.341.434,50
Periodo 2009	109.758.720,90
Periodo 2010	45.252.134,95
Periodo 2011	314.404.597,85
Periodo 2012	108.406.728,38
Periodo 2013	122.767.489,62
Periodo 2014	379.258.251,50
Periodo 2015	352.405.422,15

### Informes de Ejecución Presupuestaria

#### Entorno Político:

El entorno político del sector municipal podría decirse que está compuesto por dos ambientes: el ambiente político cantonal y el ambiente política externo.

**El ambiente político cantonal** es aquel que nace, es impulsado y ejecutado en el propio seno del cantón, basado en las necesidades propuestas por sus habitantes a través de instrumentos de planificación a largo plazo elaborados mediante procesos de participación ciudadana. Este ambiente está compuesto por:

**Políticas de Cantonales:** representan un conjunto de ideologías de diferentes áreas o ejes estratégicos que han sido elaboradas por la ciudadanía y aprobadas oficialmente por el Concejo Municipal.

**Políticas Institucionales:** conjunto de ideologías elaboradas por los funcionarios municipales en función del cumplimiento y ejecución de acciones que resuelvan las necesidades plasmadas por la ciudadanía en el Plan de Desarrollo.

**Políticas de la Alcaldía Municipal:** conjunto de áreas, ejes estratégicos y sectores donde se dirigirán los esfuerzos de la administración en función de atacar las necesidades de los habitantes.

La siguiente tabla muestra un análisis de vinculación de las políticas que conforman los tres principales ejes estratégicos de Planificación Cantonal:

Ejes	Plan de Desarrollo Humano 2010-2021	Plan del Alcalde	Plan Estratégico Municipal 2010-2015
DESARROLLO ECONOMICO SOSTENIBLE	<p>_Búsqueda y promoción de nuevas oportunidades e iniciativas que generen fuentes de empleo en la comunidad.</p> <p>_Fomento y apoyo a iniciativas de desarrollo de la industria, el turismo y el comercio local.</p>	<p>*GENERACIÓN DE EMPLEO</p> <p>*SECTOR PRODUCTIVO</p>	Impulsar el desarrollo económico integral en el cantón en armonía con la naturaleza.
DESARROLLO SOCIAL	<p>_Apoyo a las instituciones y organizaciones que brinden atención a los grupos más vulnerables del cantón (personas mayores, mujeres en condición de vulnerabilidad, niños/as, personas en condición pobreza extrema).</p> <p>_ Mejoramiento y extensión de los servicios de salud en el cantón.</p> <p>_ Promoción de los centros de recreación en las comunidades que fomenten el desarrollo integral y saludable de los/as habitantes.</p>	<p>*SECTOR PESCA</p> <p>*PARTICIPACION DE LA MUJER</p> <p>*CULTURA Y DEPORTE</p> <p>*VIVIENDA Y APOYO SOCIAL</p>	Integrar a las instituciones públicas y privadas presentes en el Cantón que permitan crear condiciones socioeconómicas sostenibles para las familias del cantón.
SEGURIDAD CIUDADANA	<p>_Mejoramiento de servicio de seguridad y ampliación de la cobertura del mismo en el cantón.</p> <p>_ Apoyo al enriquecimiento del recursos humano policial y la infraestructura de las delegaciones en los diferentes distritos.</p> <p>_Revigorización de los programas de seguridad comunitaria.</p>	*SEGURIDAD	<p>POLÍTICA SOCIAL LOCAL</p> <p>Contar con policía comunitaria, Comunidades organizadas para combatir delincuencia.</p>
EDUCACION	<p>_Implementación de programas que contribuyan al mejoramiento de la calidad y ampliación de la oferta educativa.</p> <p>_Mejoramiento y fortalecimiento continuo de la infraestructura educativa.</p> <p>_ Impulso a capacitación técnica especializada y educación superior en el cantón</p>	*EDUCACIÓN	<p>EQUIPAMIENTO CANTONAL</p> <p>Impulsar proyectos de infraestructura que propicien un mejoramiento en la calidad de vida de los y las habitantes</p>
SERVICIOS PUBLICOS	Promoción de mecanismos e instrumentos para la optimización de los servicios públicos ofrecidos a las comunidades.	<p>*MAQUINARIA Y EQUIPO</p> <p>*PRESTACION DE SERVICIOS MUNICIPALES</p>	Brindar servicios públicos de calidad y de amplia cobertura a las personas habitantes del cantón. Y EQUIPAMIENTO CANTONAL.
GESTION AMBIENTAL	<p>Promoción y aplicación de programas para la gestión sostenible de los recursos naturales del cantón.</p> <p>_Desarrollo de alternativas para la gestión de residuos.</p> <p>_Concientización comunal sobre el significado de la gestión ambiental sostenible.</p>	*TURISMO	Garantizar la inclusión de las variables de Desarrollo Sostenible en la planificación económica y social del cantón.
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Fomento del ordenamiento territorial para la promoción del Desarrollo Humano y la buena utilización de los recursos del cantón.		Promover la planificación territorial de una manera justa equitativa y en armonía con el ambiente.
INFRAESTRUCTURA	Desarrollo de proyectos cantonales y distritales de mejora de infraestructura que fomenten el desarrollo humano	*INFRAESTRUCTURA VIAL	<p>EQUIPAMIENTO CANTONAL</p> <p>Impulsar proyectos de infraestructura que propicien un mejoramiento en la calidad de vida de los y las habitantes.</p> <p>INFRAESTRUCTURA VIAL</p> <p>Crear, mantener, rehabilitar y mejorar la red vial cantonal.</p>
DESARROLLO INSTITUCIONAL MUNICIPAL		<p>*PRESUPUESTO INSTITUCIONAL</p> <p>*AREA ADMINISTRATIVA</p> <p>*INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PARA EL DESARROLLO TURISTICO</p>	Impulsar el desarrollo institucional fortaleciendo su capacidad de gestión.



**Reglamentos Internos:** comprenden una serie de reglamentos que regulan diferentes acciones que se ejecutan en función del cumplimiento de alguna política cantonal o leyes costarricenses, entre estos podemos encontrar:

- Reglamento de Becas Estudiantiles
- Reglamento de Festejos del Cantón de Carrillo
- Reglamento de Apertura de Calles Públicas del Cantón de Carrillo
- Reglamento de Explotación de Actividades Comerciales del Cantón de Carrillo
- Reglamento de la Ley de Licores del Cantón de Carrillo
- Reglamento de la Ley de Zona Marítimo Terrestre del Cantón de Carrillo
- Ley No. 7177. Impuestos municipales de Carrillo

**El ambiente político externo:** está compuesto por todas las leyes, reglamentos, políticas, directrices que afectan directa o indirectamente la gestión municipal entre ellas están:

**Políticas de Nacionales:** dentro de este grupo encontramos las políticas monetarias, políticas ambientales, políticas fiscales, políticas de desarrollo social, entre otras.

**Leyes y Reglamentos:** dentro de este grupo se encuentran principalmente aquellas leyes y reglamentos que influyen directamente en la gestión municipal como lo son:

- Ley No.7794. Código Municipal
- Ley No.833. Ley de Construcciones
- Ley No.8114. Ley de simplificación y eficiencia tributaria
- Ley No.7509. Ley de impuesto sobre bienes inmuebles
- Ley No.6043. Ley sobre la Zona Marítimo Terrestre
- Ley No.9047. Regulación y Comercialización de bebidas con contenido alcohólico
- Ley No.8292. Ley de Control Interno
- Ley No. 8839. Ley para la gestión integral de residuos sólidos
- Ley No.6227.Ley de Administración Pública
- Ley No.8220. Protección al ciudadano del exceso de requisitos y trámites administrativos
- Ley No. 7494. Ley de Contratación Administrativa
- Normativas, Resoluciones y Circulares de la Contraloría de la República

## **5. Análisis de las cinco fuerzas de Michael Porter sobre la Municipalidad de Carrillo**

Las cinco fuerzas a las que Porter se refiere como lo son: 1- Identificar las amenazas que plantean las nuevas compañías que ingresan, 2- analizar la intensidad de la rivalidad entre la competencia, 3-reconocer la fuerza de los de los proveedores, 4-reconocer el poder de los compradores, 5- identificar los sustitutos del producto, son una de las estrategias de análisis más utilizadas para valorar el atractivo de un mercado o entorno empresarial, sin embargo las municipalidades por su naturaleza jurídica con la que han sido creadas a diferencia de otras instituciones públicas o gubernamentales, no se ven afectadas directamente por estas cinco fuerzas analizadas desde una perspectiva local, pero sí podrían influir desde un punto de vista nacional o internacional cuando se comparan y analizan las condiciones y ventajas que ofrece un cantón y las convierte atractivas para los inversionistas y empresas nacionales e internacionales que deseen operar en un determinado cantón generando de esta forma fuentes de empleos que mejoran la calidad de vida de sus habitantes.

Es por esta razón, que la municipalidad de Carrillo le apuesta al desarrollo humano local invirtiendo sus recursos en acciones y obras que permitan el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes como lo es el mejoramiento continuo de la red vial cantonal, la creación y mejoramiento de espacios públicos de recreación como lo son los parques, paseos, bulevares, canchas y otros, la construcción de salones comunales, de laboratorios de computo en las escuelas, reparación de centros educativos, operación de escuelas de música en todo el cantón, servicio de biblioteca pública, creación de planes reguladores costeros, rendición de cuentas, servicios municipales etc. Todas estas acciones se convierten en una fortaleza estratégica que le permite al cantón de Carrillo proyectarse como una de los cantones más atractivos para invertir, y los frutos de estas acciones y esfuerzos ya comienzan a dar sus resultados.

## **6. CONCLUSIONES**

- 1- La Municipalidad de Carrillo y el sector municipal costarricense como cualquier otra empresa o industria es susceptible a los cambios que se generen en su entorno, más aún en los de su entorno político, principalmente en el interno o local, esto por que así lo estipula el código municipal.
- 2- La planificación estratégica de la corporación municipal de Carrillo debe ser consecuente e integrada con el entorno económico y social de su cantón ya que este instrumento es el que marca la pauta y la dirección de la inversión de los recursos administrados por la municipalidad en función de un desarrollo humano local equitativo propuesto por su ciudadanía.
- 3- El entorno demográfico es uno de los más importantes para la toma de decisiones en la ejecución de programas y proyectos sociales dirigidos a la niñez, a los adultos mayores, personas discapacitadas, madres solteras etc.
- 4- El entorno del uso de las tecnologías de información y comunicación es sumamente nuevo para la municipalidad de Carrillo, por lo que a comenzado a monitorear su comportamiento para explotarlo de la mejor forma posible en materia de rendición de cuentas y como futuro instrumento transaccional en línea con los contribuyentes inversión en miras con el plan país llamado “Gobierno Digital”.
- 5- La municipalidad de Carrillo, como cualquier otra empresa cliente del sistema bancario nacional por utilizar servicios crediticios, se ve afectada directamente por cualquier cambio que en su entorno económico, principalmente por cualquier cambio que sufra la tasa básica pasiva, este podría ser positivo si tiende a la baja o negativo si su tendencia es a la alza.

## **7. RECOMENDACIONES**

- 1- Implementar un proceso constante de monitoreo del entorno en general que permita tomar decisiones a tiempo en las diferentes áreas de gestión para mitigar cualquier efecto que pueda ocasionar cualquier cambio en el entorno.
- 2- Incorporar en los futuros procesos de elaboración de Planes de Desarrollos Cantonales información relevante de los diferentes entornos de cada uno de los distritos, con el fin de retroalimentar a la ciudadanía con datos importante que les permitirá tener una visión más amplia de su entorno y así proponer proyectos que se enfoquen en la solución de sus necesidades.
- 3- Mantener e impulsar las actuales políticas de Desarrollo Humano Local plasmadas en Plan de Desarrollo Humano Local del Cantón de Carrillo para garantizar un crecimiento ordenado y justo que mejore la calidad de vida de sus habitantes, permitiendo posicionarse como un cantón ordenado, promotor de la educación, la cultura y los deportes, con infraestructura pública desarrollada, protector de sus recursos naturales y en constante desarrollo sostenible.
- 4- Invertir en el mejoramiento de su plataforma tecnológica de tal forma que pueda impulsar proyectos de TICs que mejoren la interacción con sus contribuyentes en materia transaccional y de rendición de cuentas, especialmente pensando en las nuevas generaciones que vienen.